

Решение
областной трехсторонней комиссии по
регулированию социально - трудовых отношений

6 октября 2017 года

г. Белгород

В работе комиссии принимали участие:

- **от Правительства области:**

Калюжа Т.А. – первый заместитель начальника управления по труду и занятости населения Белгородской области, Выродова Ю.Н. – первый заместитель начальника департамента имущественных и земельных отношений области, Корнейчук И.В. - первый заместитель начальника департамента экономического развития области, Шевченко Р.Н. - заместитель начальника департамента финансов и бюджетной политики области, Крылова Л.С. – первый заместитель начальника департамент здравоохранения и социальной защиты населения области, Лепихова О.П. - консультант отдела общего, дошкольного и дополнительного образования департамента образования области, Агафонова А.В. – начальник отдела организационно-правового и кадрового обеспечения департамента ЖКХ области, Козлитина О.П. – заместитель начальника департамента строительства и транспорта области, Шеин В.В. – заместитель начальника управления по труду и занятости области.

- **от областного объединения организаций профсоюзов:** Шаталов Н.М. – председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов», Погребняк Р.Ю. – заведующий социально-экономического отдела областного объединения организаций профсоюзов, Адамов Л. П. – председатель Белгородской областной организации горно-металлургического профсоюза России, Андросович А.Н. - председатель Белгородской областной организации общественного объединения – «Всероссийский профсоюз», Томилка Л.Т. – председатель региональной организации профсоюза работников народного образования и науки, Чуприна Н.Н. – председатель областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса.

- **от объединений работодателей:** Шулешко А.В. - исполнительный директор регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области», Сукачев Е.Д. – председатель Белгородского регионального отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства, Курцев Г.В. – председатель Белгородского регионального отделения «Опора России»,

- **приглашенные:** Тутаев О.А. – заместитель управляющего отделением пенсионного фонда РФ по Белгородской области, Чечин С.А. – заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

- **Председатели областных территориальных организаций**

Протокол вела: Береза Н.В. – консультант отдела социально-трудовых отношений управления по труду и занятости населения области.

Повестка дня:

1. «Производственный травматизм на предприятиях Белгородской области»

Докладчик Гребеник Ольга Николаевна – начальник отдела трудовых правоотношений и охраны труда управления по труду и занятости населения области

Содокладчик Шаталов Николай Михайлович - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»

2. Реализация проекта «Управление здоровьем» на практике. Перспектива реализации проекта на базе созданной поликлиники «МедКон»

Докладчик Крылова Людмила Степановна - первый заместитель начальника департамента здравоохранения и социальной защиты населения области

Содокладчик: Шулешко Алексей Владимирович – исполнительный директор регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области»

3. «Об итогах проведения летней детской оздоровительной кампании в 2017 году»

Докладчик Лепихова Ольга Петровна - консультант отдела воспитания и дополнительного образования управления общего дошкольного и дополнительного образования департамента образования области

Содокладчик Шаталов Николай Михайлович - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»

4. «О ходе реализации «майских» Указов Президента РФ. Указ № 597»

Докладчик Шеин Виталий Владимирович – заместитель начальника управления по труду и занятости населения области, начальник отдела социально-трудовых отношений

5. «О проблемах перехода администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование от Пенсионного фонда РФ к Федеральной налоговой службе»

Докладчик Шаталов Николай Михайлович - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»

Содокладчик Гутаев Олег Александрович – заместитель управляющего отделением пенсионного фонда по Белгородской области

Содокладчик Чечин Сергей Александрович - заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

Вела заседание областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Калюжа Татьяна Анатольевна – первый заместитель начальника управления по труду и занятости Белгородской области.

Она обратилась к присутствующим с вступительным словом: обозначила повестку дня заседания, предложила задавать вопросы докладчикам и содокладчикам, высказывать пожелания по обсуждаемым вопросам.

По первому вопросу выступила Гребеник О.Н. – начальник отдела трудовых правоотношений и охраны труда управления по труду и занятости населения области.

В своем докладе она подчеркнула, что - создание безопасных условий труда работников и профилактика производственного травматизма являются важнейшими направлениями системной работы органов исполнительной власти области, государственной инспекции труда в Белгородской области, профсоюзных объединений и работодателей.

Анализ работы предприятий области в сфере охраны труда за 9 месяцев 2017 года показал, что основными причинами производственного травматизма являлись:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- неудовлетворительная организация производственного контроля;
- неудовлетворительное техническое состояние транспортных средств;
- нарушение требований промышленной безопасности и охраны труда;
- несоблюдение требований инструкции по охране труда.

За истекший период 2017 года по данным Государственной инспекции труда в Белгородской области произошло 52 тяжелых несчастных случаев на производстве, за аналогичный период 2016 года их количество составило 53 случая. Количество пострадавших на производстве со смертельным исходом уменьшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в текущем году в результате несчастных случаев на производстве погибло 11 человек (2016 год – 12 человек).

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере снижения производственного травматизма, является проведение специальной оценки условий труда рабочих мест.

Начиная с января 2014 года в более 4000 организаций области проведена специальная оценка условий труда на более чем 182 тыс. рабочих местах. Условия труда признаны оптимальными и допустимыми на 125 тыс. рабочих мест, на 57 тыс. – условия труда отнесены к вредным.

В целях снижения воздействия вредных факторов на работников, разработаны и реализуются мероприятия по улучшению условий труда и профилактики производственного травматизма.

Одним из важнейших механизмов данной деятельности является организация обучения и проверка знаний руководителей и специалистов хозяйствующих субъектов по вопросам охраны труда.

В настоящее время обучение на территории области осуществляют 15 аккредитованных организаций, оказывающих услуги по данному направлению. По вопросам охраны труда в текущем году прошли обучение более 7 тыс. руководителей и специалистов предприятий.

На территории области ведется работа по совершенствованию государственной системы управления охраны труда. Во всех муниципалитетах действуют комиссии по охране труда, основными функциями которых являются:

координация совместных действий работодателей, представительных органов и органов местного самоуправления, а также осуществление контроля за состоянием и реализацией мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда.

В завершение выступления Гребенник О.Н. предложила включить в протокол решения рекомендовать главам муниципальных образований, на территории которых в текущем году произошли несчастные случаи со смертельным исходом, рассмотреть на заседаниях районных трехсторонних комиссий причины произошедших несчастных случаев.

По первому вопросу выступил и Шаталов Н. М. - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов», отметил, что защита прав работников на здоровый и безопасный труд является ключевой задачей профсоюзов.

Для решения этой задачи создана техническая инспекция труда, которая осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Государственной инспекцией труда, управлением по труду и занятости населения области, областной прокуратурой и другими ведомствами на основании заключенных соглашений.

В системе профсоюзного контроля области 12 штатных технических инспекторов труда и 3607 уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

В 2016 году техническими инспекторами труда БОООП проведено 547 проверок на предмет соблюдения норм и правил охраны труда на подконтрольных профсоюзам предприятиях и в организациях области, из них 16 проведено совместно с государственной инспекцией труда в Белгородской области, выявлено 1110 нарушений, выдано 197 представлений.

За 9 месяцев 2017 года технические инспектора труда Белгородских профсоюзов в составе межведомственных комиссий приняли участие в расследовании 83 несчастных случаев на производстве, из которых 45 было связано с производством, из них 11 со смертельным исходом, 32 тяжелых и 2 групповых.

Несчастные случаи на производстве тщательно анализируются. По итогам анализа проводится информационная работа по профилактике причин производственного травматизма.

Техническая инспекция труда проводит информационные кампании, направленные на снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости посредством разработки пособий, агитационных материалов направленных на то, что бы обратить внимание и работника и работодателя на необходимость соблюдения требований, норм и правил охраны труда, установленных государством.

В конце выступления Николай Михайлович отметил, что в преддверии Дня действий профсоюзов 7 октября, вместо шествий решено провести заседание трехсторонних комиссий с обсуждением насущных вопросов. Муниципалитетам области также рекомендовано провести заседания районных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

По второму вопросу «Реализация проекта «Управление здоровьем» выступила Крылова Людмила Степановна - первый заместитель начальника департамента здравоохранения и социальной защиты населения области.

Проект «Управление здоровьем» стартовал в Белгородской области в 2016 году. Модель проекта в основном опробована на селе. За этот период было создано 22 центра управлением здоровья, 71 офис семейного врача. Проводилось обучение терапевтов и среднего мед.персонала. Получило большое развитие электронное

обеспечение медицинских услуг. Большие группы граждан охвачены диспансеризацией. В поликлиниках запущена система приема больных в выходные дни. Большое внимание департаментом области уделяется общественной грамотности населения о своем здоровье. Положительным результатом стали показатели: снижение смертности и продолжительность жизни (в 2017 году – до 72 лет). В рамках государственно-частного партнерства на территории области открывались мед.центры. Поддержка частных инвесторов очень помогает в реализации проекта. Одним из таких центров стала поликлиника «МедКон».

О перспектива реализации проекта на базе созданной поликлиники «МедКон» рассказал Шулешко Алексей Владимирович – исполнительный директор регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Белгородской области».

Шулешко А.В. рассказал, что, рассмотрев принятую трехуровневую структуру оказания медицинской помощи, инвесторы данного проекта остановились на реализации первого уровня - первичной медико-санитарной помощи в месте, наиболее приближенному к месту жительства. Основной упор в оказании медицинской помощи сделан на работе семейных врачей, создав им необходимые условия. В поликлинике широко представлена диагностическая база: УЗИ, рентгеноскопия, эндоскопия, забор всех видов анализов. Предусмотрено лечение узкими специалистами. Реконструировано здание площадью 960 квадратных метров с обеспечением необходимых требований под этот вид деятельности. Приобретено и смонтировано оборудование, в том числе: физиотерапевтический аппарат, ЛОР-комбайны, аппараты искусственного вентилирования легких, электрокардиограф, рентгенографический и др. Решены кадровые вопросы. Медицинский персонал высокой квалификации и с большим опытом работы. В дальнейшем будет обеспечено повышение квалификации и молодых специалистов, которых тоже будут приглашать для работы в мед. учреждение. Также объект несет в себе и социальную значимость – подтягивается городская инфраструктура (строительство парковок, подъездных путей, благоустройство прилегающей территории и т.д.).

Являясь исполнительным директором регионального отделения работодателей Белгородской области теперь уже с учетом личного опыта в реализации комплексной программы «Управление здоровьем», буду способствовать ее реализации максимальным количеством участников – закончил свое выступление А.В. Шулешко.

Калюжа Т.А. предложила задать выступающим вопросы.

Адамов Л.П. поинтересовался тем, есть ли в указанном учреждении бесплатные услуги? Шулешко А.В. ответил, что медицинская помощь будет оказываться по линии обязательного медицинского страхования на сумму более 60 млн. руб. в год, т.е. наряду с платными услугами, будут функционировать и бесплатные.

Калюжа Т.А. предложила внести в решение рассмотрение реализации проекта «Управление здоровьем» по итогам 2-х лет работы, период его полной реализации.

По третьему вопросу «Об итогах проведения летней детской оздоровительной кампании в 2017 году» взяла слово Лепихова О.П. - консультант отдела воспитания и дополнительного образования управления общего дошкольного и дополнительного образования департамента образования области.

Ольга Петровна рассказала, что кампания по проведению летней оздоровительной детей стартовала еще весной. Все загородные лагеря были

на 100 % укомплектованы медицинским и педагогическим персоналом, проверены на соответствие условиям безопасности. Работа с детьми в лагерях была построена по более 70 профильным направлениям. 698 детей из семей, находящихся в тяжелой жизненной ситуации также оздоровились в загородных лагерях. Проводилась работа по организации отдыха «асоциальных» детей. Практически во всех школах области были организованы оздоровительные лагеря, что способствовало как летнему оздоровлению так и занятости детей.

По этому вопросу докладывал и Шаталов Н.М. - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов».

Он довел до сведения присутствующих информацию о том, что, летнее детское оздоровление осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 29 сентября 2014 года № 365-пп «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей Белгородской области».

Координатором детской оздоровительной кампании, как уже упоминалось, определен департамент образования области, при котором создана областная межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей Белгородской области, в состав которой входит и представитель Белгородского областного объединения организаций профсоюзов

Руководителями профсоюзных санаториев ООО «Дубравушка», «Красная Поляна» и «Первое Мая» своевременно оформлена необходимая документация и поданы заявки на участие в мероприятиях по оздоровлению детей в 2017 году.

В итоге, в профсоюзных санаториях в летний период 2017 года оздоровлено 2398 детей, в том числе: ООО «Санаторий «Дубравушка» - 687, ООО «Санаторий «Красная Поляна» - 859 чел., ООО «Санаторий «Первое Мая» - 852 ребенка.

Профсоюзными организациями на оздоровление детей членов профсоюзов израсходовано более 10 млн.руб. и более 30 млн.руб. на эти цели потратили работодатели.

По четвертому вопросу «О ходе реализации «майских» Указов Президента РФ. Указ № 597» докладчиком выступил Шеин Виталий Владимирович – заместитель начальника управления по труду и занятости населения области, начальник отдела социально-трудовых отношений.

Он отметил, что реализация «майских Указов» Президента, в том числе в части их финансового обеспечения, остается безусловной к исполнению задачей Правительства Белгородской области.

В 2017 году совокупный объем средств консолидированного бюджета области, направленный на выполнение указов и достижение целевых показателей, составил 1,6 млрд. рублей. На 2018 год на указанные цели предусмотрено 3,1 млрд. рублей

Соответствующие изменения внесены в дорожные карты и согласованы с федеральными органами исполнительной власти.

В течение 2017 года были направлены значительные усилия и средства на реализацию указа Президента в части повышения заработной платы работников бюджетной сферы.

По данным мониторинга за январь-август 2017 года целевые показатели уровня заработной платы, предусмотренные «дорожными картами» на 2017 год достигнуты по всем категориям, за исключением категории «преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования (профессорско-преподавательский состав Белгородского государственного института искусств и культуры). Достижение показателя соотношения средней

начисленной заработной платы, предусмотренное «дорожной картой» по профессорско-преподавательскому составу БГИИК планируется по итогам мониторинга за 9 месяцев 2017 года.

В конце выступления Шеин В.В. отметил, что Белгородская область является лидером по исполнению «дорожных карт» по заработной плате работников бюджетной сферы.

По пятому вопросу «О проблемах перехода администрирования страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование от Пенсионного фонда РФ к Федеральной налоговой службе» выступили:

Шаталов Николай Михайлович - председатель Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов»

Тутаев Олег Александрович – заместитель управляющего отделением пенсионного фонда по Белгородской области

Чечин Сергей Александрович - заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области.

Шаталов Н.М. пояснил присутствующим, что в соответствии с внесением изменений в 2016 году в Налоговый кодекс РФ, функции по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование с 1 января 2017 года перешли от Пенсионного фонда РФ к Федеральной налоговой службе.

В силу различий между системами учета ПФР и ФНС в отражении финансового результата в части переплаты и недоимки у ФНС возникают необоснованные претензии к организациям по задолженности. ПФР отражает переплату по страховым взносам знаком «минус» (-), в то время, как ФНС в своих справках отражает знаком "минус" недоимку. В результате излишне уплаченные средства страховых взносов в ПФР трактуются ФНС как не доначисленные страховые платежи (задолженность).

Вопросы технического взаимодействия ПФР и ФНС при передаче функций администрирования страховых взносов в налоговые органы неоднократно поднимались на заседаниях Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений. Министерство финансов выпустило разъяснение (письмо Минфина от 01.03.2017 №03-02-07/2/11564), которое частично регулирует обозначенную проблему. Тем не менее, окончательного решения указанные вопросы не получили.

В связи с тем, что существующие проблемы негативно отражаются на деятельности предприятий и могут приводить к их остановке, либо возникновению задолженности по выплате заработной платы сегодня на заседание мы и пригласили представителей Пенсионного фонда РФ и Федеральной налоговой службы прокомментировать ситуацию в Белгородской области.

Чечин Сергей Александрович-заместитель руководителя управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области пояснил, что такая система введена для того, чтобы сбор налоговых поступлений осуществлял единый орган. Налогоплательщики подают все сведения в единый ежеквартальный отчет. Технические проблемы, связанные с переходным периодом, действительно существуют. Специалисты налоговой службы разбираются с каждым случаем индивидуально.

Тутаев Олег Александрович – заместитель управляющего отделением пенсионного фонда по Белгородской области также пояснил, что пенсионный фонд

выдает документы, подтверждающие оплату налогов за 2015-2016 годы, при возникновении недоразумений, касающихся неуплаты налогов.

После всех выступлений Т.А. Калюжа поблагодарила присутствующих за участие в работе комиссии и ознакомила с проектом решения комиссии.

По итогам заседания трехсторонней комиссии принято решение:

1. Рекомендовать главам муниципальных образований, на территории которых в текущем году произошли несчастные случаи со смертельным исходом, рассмотреть на заседаниях районных трехсторонних комиссий причины произошедших несчастных случаев

2. Заслушать отчет департамента здравоохранения и социальной защиты населения о реализации проекта «Управление здоровьем» по итогам работы 2-х лет на заседании областной трехсторонней комиссии во втором квартале 2018 года.

3. Признать работу Правительства области и Союза «Белгородское областное объединение организаций профсоюзов» по организации летней оздоровительной кампании 2017 года удовлетворительной.

4. Работу управления по труду и занятости населения Белгородской области по исполнению «майских указов» Президента признать удовлетворительной. Достижение на территории области целевых показателей, определенных «майскими указами» Президента определить одним из основных приоритетов деятельности органов государственной власти Белгородской области в 2018 году.

5. Рекомендовать федеральной налоговой службе рассматривать вопросы, возникающие в работе налоговых органов при передаче функций администрирования страховых взносов от пенсионного фонда, индивидуально и в досудебном порядке.

Первый заместитель начальника
управления по труду и занятости
населения области



Т.Калюжа

Председатель областного
объединения организаций
профсоюзов



Н. Шаталов

Исполнительный директор
регионального объединения работодателей
«Союз промышленников и предпринимателей
Белгородской области»



А. Шулешко